

Реорганізація системи ув'язнення відповідно до Закону штату Каліфорнія (AB, Assembly Bill) 109

Квітень 2014 р., публікація № CM42.11

1. Що таке «Реорганізація системи ув'язнення»?

Вона дозволяє людям, обвинуваченим в ненасильницьких, нетяжких та несексуальних злочинах, відбувати покарання у місцях короткострокового ув'язнення округу замість в'язниць штату. Округи також мають повноваження розробляти общинні альтернативи ув'язненню. Крім того, округи можуть контролювати певних осіб після звільнення з в'язниці штату.¹

2. Що являє собою Закон штату Каліфорнія (AB, Assembly Bill) 109?

Це закон штату, яким вводиться в дію реорганізація системи ув'язнення. У 2011 році губернатор штату підписав закон, метою якого є скорочення переповненості в'язниць, витрат і рецидивів злочинів.

¹ Для отримання додаткової інформації див. бюлетень «Реорганізація громадської безпеки-2011» ("2011 Public Safety Realignment") (12/19/13) Департаменту виконання покарань та реабілітації (CDCR, California Department of Corrections and Rehabilitation), на: <http://www.cdcr.ca.gov/realignment/docs/realignment-fact-sheet.pdf>.

3. Чи стосується АВ 109 людей з порушеннями психічного здоров'я?

Так. Згідно підрахунків Департаменту виконання покарань та реабілітації (CDCR, California Department of Corrections and Rehabilitation) 23,1% ув'язнених є «психічно хворими». ² Крім того, дані за 2009 рік показали, що у 33% осіб у в'язницях Каліфорнії є «відкриті справи про психічні розлади». ³ В результаті, все більше людей з обмеженими можливостями психічного здоров'я можуть відбувати покарання у місцях короткострокового позбавлення волі, а не у в'язницях. Також більше двох тисяч правопорушників з проблемами психічного здоров'я були звільнені з в'язниць штату на поруки спільноти (PRCS, Post Release Community Supervision) округу у червні 2012 р. ⁴

4. Чи існує певний процес, за допомогою якого округи можуть служити людям?

Так. Існує місцевий процес планування. Він називається Партнерська програма виправлення в спільноті (CCP, Community Corrections Partnership). ⁵ В кожному окрузі є CCP для розробки плану впровадження. До виконавчого комітету входить по одному представнику від Департаменту соціального забезпечення округу, програм охорони психічного здоров'я або боротьби із зловживанням алкоголем і забороненими речовинами, які призначаються Наглядовою радою. Плани округів можуть розрізнятися за сумою фінансування та ресурсами, що виділяються на послуги з охорони психічного здоров'я. Багато планів округів не передбачали детально, які

² Див. Ashly Nikkole Davis, Ешли Ніколь Девіс. «Вплив реорганізації системи на правопорушників з психічними розладами» ("The Effect of Realignment on Mentally Ill Offenders") (березень 2012 р.), стор. 16, за адресою http://www.law.stanford.edu/sites/default/files/child-page/183091/doc/slspublic/Davis_AB109_And_Mentally_Ill_Offenders.pdf

³ Там само.

⁴ Більше 80% з цих людей були в категорії «Загальне населення». Менше 2% були в категорії Розширеної програми амбулаторних пацієнтів (EOP, Enhanced Outpatient Program). Див. Панель моніторингу програми PRCS осіб з психічними розладами на рівні штату (червень 2012 р.) за адресою: [http://www.cmhda.org/go/portals/0/cmhda%20files/committees/forensics/1207_forensics/prcs_june_2012_dashboard_\(7-23-12\).pdf](http://www.cmhda.org/go/portals/0/cmhda%20files/committees/forensics/1207_forensics/prcs_june_2012_dashboard_(7-23-12).pdf)

⁵ Кримінальний кодекс § 1230; див. також CDCR, бюлетень «Реорганізація громадської безпеки-2011» ("2011 Public Safety Realignment") (12/19/13) у виносці 1 вище.

послуги з охорони психічного здоров'я будуть доступні. Округами з найглибшими дискусіями щодо послуг з охорони психічного здоров'я були: Humboldt, Kern, Madera і Plumas.⁶

5. Якими є деякі з виявлених потреб?

- a. Люди повинні мати достатню психіатричну допомогу у місцях короткострокового ув'язнення і в'язницях;⁷
- b. Необхідні партнерські відносини між місцевими виправними закладами, департаментами психічного або поведінкового здоров'я, судами, службами пробації, а також фахівцями системи кримінального судочинства;⁸
- c. Важливою є координація допомоги під час звільнення з виправного закладу і повернення до спільноти;⁹
- d. Суди з питань психічного здоров'я можуть сприяти відносинам між установами, скоротити рецидиви, а також забезпечити належний нагляд за людьми з супутніми розладами;¹⁰
- e. Суди з питань психічного здоров'я можуть потенційно відвести людей від системи кримінального правосуддя;¹¹ а також

⁶ Див. McCray, A., McCann Newhall, K., Greenlick Snyder, J., A. МакКрей, К. МакКенн Ньюхолл, Дж.Грінлік Снайдер. «Порівняння планів впровадження АВ 109 в округах» (“Comparison of County AV 109 Implementation Plans”), (Проект для коментарів, січень 2012 р.) на: http://www.law.stanford.edu/sites/default/files/child-page/183091/doc/slspublic/Realigning_the_Revolving_Door.pdf

⁷ Див. бюлетень DRC «Ваше конституційне право на достатню психіатричну допомогу у місцях короткострокового ув'язнення і в'язницях» (“Your Constitutional Right to Adequate Mental Health Care in Jails or Prisons”), на: <http://www.disabilityrightsca.org/pubs/CM2801.pdf>

⁸ Див. Ashly Nikkole Davis, Ешли Ніколь Девіс. «Вплив реорганізації системи на правопорушників з психічними розладами» (“The Effect of Realignment on Mentally Ill Offenders”) (березень 2012 р.), стор. 22, за виноскою 2 вище.

⁹ Там само, ст. 22–23.

¹⁰ Там само, ст. 24.

¹¹ Там само.

f. Ефективний спектр допомоги повинен відповідати індивідуальним потребам.¹²

б. Чи є кошти для забезпечення надання послуг з охорони психічного здоров'я?

Так, існують кошти, які можна використовувати для надання послуг людям з проблемами психічного здоров'я в рамках реорганізації. АВ 109 забезпечує фінансування через ліцензійні збори за видачу номерних знаків і податок з продажів штату. За даними CDRC, «В перший частковий фінансовий рік реорганізації округам було надано 400 млн. дол. США. Ця сума виросла до понад 850 млн. дол. США останнього року і понад 1 млрд. дол. США у 2013–2014 рр.»¹³

Крім того, Закон про послуги з охорони психічного здоров'я (MHSA, Mental Health Services Act) вимагає, аби округи «розглянули шляхи для надання послуг, аналогічних встановленим Грант-програмою скорочення злочинності серед злочинців із психічними розладами (Mentally Ill Offender Crime Reduction Grant Program). Кошти не повинні використовуватися для оплати за осіб, позбавлених волі у в'язницях штату або умовно-достроково звільнених з в'язниць штату».¹⁴ Ним визначається, що кошти MHSA не повинні використовуватися для оплати за осіб, позбавлених волі у в'язницях

¹² Там само, стор. 27; див. також Наркологічних і психіатричних служб (SAMHSA, Substance Abuse and Mental Health Services Administration), «Контрольний список для впровадження науково-обґрунтованої клінічної практики та програм правосуддя у відношенні до дорослих з поведінковими порушеннями здоров'я» (“A Checklist for Implementing Evidence-Based Practices and Programs Justice-Involved Adults with Behavioral Health Disorders”) на: <http://gainscenter.samhsa.gov/cms-assets/documents/73659-994452.ebpchecklistfinal.pdf>

¹³ Див. CDCR, бюлетень «Реорганізація громадської безпеки-2011» (“2011 Public Safety Realignment”) (12/19/13) у виносці 1 вище.

¹⁴ Див. Кодекс законів про соціальне забезпечення § 5813.5(f); див. також Внутрішня законодавча технічна служба з впровадження рішень щодо безпритульних. «Попередній план дій на 10 років щодо хронічних безпритульних у штаті Каліфорнія. Посилання на ресурс: планування звільнення та переміщення» (HomeBase / Legal and Technical Services Advancing Solutions to Homelessness, “Drafting California’s Ten-Year Chronic Homelessness Action Plan, Resource Binder: Discharge & Transition Planning”) (21–23 червня 2006 р.).

штату або умовно-достроково звільнених з в'язниць штату.¹⁵ Проте, «округ може використовувати кошти MHSA для програм/послуг, що надаються у дитячих колоніях та/або місцях короткострокового ув'язнення округу лише з метою сприяння звільненню».¹⁶

Крім того, сенатор Стейнберг нещодавно оголосив пропозицію про відновлення Грант-програми скорочення злочинності серед злочинців із психічними розладами (MIOCRG, Mentally Ill Offender Crime Reduction Grant).

Див.

http://www.mhsoac.ca.gov/MHSOAC_Publications/docs/PressReleases/2013/PR_SteinbergAnnouncesOffenderReductionProgram_121913.pdf

7. Чи можуть залучатись зацікавлені сторони, аби переконатись у задоволенні потреб?

Так. Люди можуть відслідковувати або приєднатися до місцевих процесів з планування, наприклад, таких як:

- a. Місцева рада або комісія з психічного здоров'я;
- b. Місцеві процеси планування MHSA;
- c. Партнерська програма виправлення в спільноті округу, або
- d. Рада наглядачів округу.

¹⁵ 9 Адміністративний кодекс Каліфорнії § 3610(f) (C.C.R., California Code of Regulations).

¹⁶ 9 Адміністративний кодекс Каліфорнії § 3610(g).

Ми хочемо дізнатись вашу думку! Після прочитання даного бюлетеня, просимо вас пройти це коротке опитування та повідомити нам свою думку.

Англійською мовою: <http://fs12.formsite.com/disabilityrightsca/form54/index.html>

Іспанською мовою: <http://fs12.formsite.com/disabilityrightsca/form55/index.html>

Disability Rights California фінансується з багатьох джерел. Для ознайомлення з повним переліком організацій, що фінансують дану програму, перейдіть на <http://www.disabilityrightsca.org/Documents/ListofGrantsAndContracts.html>.

Служба охорони психічного здоров'я штату Каліфорнія (CalMHSA, California Mental Health Services Authority) — це організація урядових органів округів для покращення психічного здоров'я окремих осіб, сімей та співтовариств. Програми профілактики та раннього втручання, впроваджені CalMHSA, фінансуються округами шляхом затвердженого виборцями Закону про послуги з охорони психічного здоров'я (Пропозиція 63) (Mental Health Services Act [Prop 63]). Пропозиція 63 забезпечує фінансування та принципи, необхідні для поширення послуг з охорони психічного здоров'я на осіб, які раніше не мали рівного з усіма доступу до таких послуг, та усіх різноманітних спільнот штату Каліфорнія.



WELLNESS • RECOVERY • RESILIENCE

